

# 平成28年第1回高山市議会定例会 一 般 質 問

◎一般質問の順序

| 月 日      | 議 員 名       | 会 派 名               | ページ |
|----------|-------------|---------------------|-----|
| 3月8日(火)  | 1. 橋本正彦 議員  | 創 政 ク ラ ブ           | 1   |
|          | 2. 伊東寿充 議員  | 創 政 ク ラ ブ           | 2   |
|          | 3. 谷村昭次 議員  | 創 政 ク ラ ブ           | 3   |
|          | 4. 西田 稔 議員  | 創 政 ク ラ ブ           | 4   |
|          | 5. 車戸明良 議員  | 創 政 ク ラ ブ           | 5   |
|          | 6. 木本新一 議員  | 創 政 ク ラ ブ           | 6   |
|          | 7. 水門義昭 議員  | 創 政 ク ラ ブ           | 7   |
| 3月9日(水)  | 1. 藤江久子 議員  | 創 政 ク ラ ブ           | 8   |
|          | 2. 山腰恵一 議員  | 高 山 市 議 会 公 明 党     | 9   |
|          | 3. 中箴博之 議員  | 高 山 市 議 会 公 明 党     | 10  |
|          | 4. 岩垣和彦 議員  | 無 会 派               | 11  |
|          | 5. 松山篤夫 議員  | 無 会 派               | 12  |
|          | 6. 谷澤政司 議員  | 無 会 派               | 14  |
| 3月10日(木) | 1. 上嶋希代子 議員 | 日 本 共 産 党 高 山 市 議 団 | 15  |
|          | 2. 牛丸尋幸 議員  | 日 本 共 産 党 高 山 市 議 団 | 16  |
|          | 3. 沼津光夫 議員  | 高 山 市 政 ク ラ ブ       | 17  |
|          | 4. 榎 隆司 議員  | 高 山 市 政 ク ラ ブ       | 18  |
|          | 5. 渡辺甚一 議員  | 高 山 市 政 ク ラ ブ       | 19  |
|          | 6. 北村征男 議員  | 高 山 市 政 ク ラ ブ       | 20  |

◎質問時間等については以下のとおりです。

**議員の質問のみで40分。質問回数は制限なし。**

**※ 反問に要した質問及び答弁の時間は持ち時間に含めない。**

◎一般質問の内容は次のとおり通告されています。

【橋 本 正 彦 議員】

1. 平成28年度 創政クラブ予算要望について

- ①要望事業全体について、新年度予算ではどのような対応をされたのか、要望事項に  
対しての考えは
- ②新火葬場整備に関して、新年度の取り組み予定と予算上での取り扱いは
- ③新ごみ焼却場に関して、新年度予算上での取り扱いと「地域周辺のまちづくり計画」  
策定の予定は
- ④公設卸売市場に関して、一年前の答弁（整備に向けて関係者と協議をすすめていく）  
を踏まえたその後の進捗状況は
- ⑤スポーツ施設の整備促進に関して、新年度予算においてサッカー場建設を含む総合  
スポーツ施設整備構想策定に伴う経費（調査費程度）はなぜ計上されていないのか

2. 財政の健全化に伴う「基金の運用」について

- ①基金のこれまでの運用方法と市場金利の低下による影響は

【伊 東 寿 充 議員】

1. 道徳の教科化について

- ①小中学校の道徳の教科化に対する市の考えは
- ②道徳の教科化にあたり専門家育成、理論構築等、教科としての目的や内容をどのように体系化していくのか
- ③道徳心の向上に向けては、まちづくり協議会やP T A等、地域と親が協調した取り組みも必要ではないか

2. 子供たちの健全な心の育成について

- ①情報リテラシー能力（インターネット等情報の見極め能力）の育成に向けた市の取り組みは

3. 質の高い観光まちづくりについて

- ①国内観光客の宿泊減少についての分析と対策は
- ②観光需要に対応できるキャパシティを含む受け入れの問題解消や、国内外観光客の理想的な共存に向け、より戦略的な取り組みが必要ではないか
- ③インナーブランディング（国際観光都市としての住民の意識づくりや目的共有）の強化で質の高い観光地づくりを

【谷 村 昭 次 議員】

1. 広域的な長期滞在型観光のハブ都市を目指す戦略について

- ①「観光・二次交通」からの滞在型誘客戦略と「観光ハブ地・高山」の輪を拡大する方策（周遊型旅行商品の造成支援等）は

2. 公共工事コストについて

- ①「公共工事コスト削減」と「建設産業の持続的な発展」との関係についての考えは
- ②公共工事における下請け労働者の最低賃金は確保されているのか。その実態把握と対策は
- ③公共建築工事に係る「適正予定価格設定等の発注者責務の明確化」に対する取り組みと適正な積算についての考えは

3. 情報通信基盤整備における成果について

- ①CATV整備の成果（利用可能世帯数、利用接続世帯数等）は
- ②情報格差の解消に向けた今後の取り組みは

4. 時代に即した多面的地域防災力に対する消防団のあり方について

- ①機能別消防団員及び機能別消防分団制度への取り組みと今後の展望は

5. 太陽光発電事業について

- ①太陽光発電事業の現状認識（認定設備容量と契約稼動容量との差等）と事業者に対する対応、指導等の状況は
- ②「観光・農業立市」という視点から太陽光発電事業施設をどう捉えているのか
- ③太陽光発電事業施設の適正導入のガイドラインを示す考えは

【西 田 稔 議員】

1. 畜産業が抱える課題とその対応について

- ①県の「繁殖・経営担い手育成センター整備調査事業」を活用して、増頭、後継者・就農者育成を図るべき。市の考えは
- ②畜産業への農場HACCP（危害要因分析・必須管理点）導入の意向は
- ③畜産農家では家畜の糞尿処理に困窮している。市の考えは
- ④畜産農家は、しき料（おが粉）不足という問題を抱えている。市の考えは

2. 障害者差別解消法について

- ①法律が平成28年4月より施行される。市職員向けの対応要領はできているのか
- ②法律では「合理的配慮」が義務化される。個別のケースで異なるが「合理的配慮」の具体的な事例は想定できているのか
- ③法律では相談や紛争解決に向けて関係機関による協議会を組織できるとされている。協議会設立の予定があるのか

【車 戸 明 良 議員】

1. 木質バイオマスの推進について

- ①自然エネルギーによるまちづくり検討委員会における提言を受けて、市長の考えは
- ②木質バイオマスによる熱供給ビジネスの仕組みとメリットは
- ③熱供給ビジネス普及に向けた取り組みは
- ④熱供給ビジネスの課題（採算性等）と推進に取り組む施策は

2. 小水力発電の推進について

- ①地域主導型・地域参画型の小水力発電事業推進における市の方向性は
- ②地域主導型・地域参画型の小水力発電会社の事業展開状況と市の支援体制は
- ③小水力発電会社が自然エネルギー利用日本一と地域活性化に果たす役割と期待とは

3. コミュニティ・スクール（学校運営協議会制度）について

- ①制度の趣旨と制度導入がもたらす効果は
- ②市の取り組みとこの制度を設置する時期とねらいは
- ③小中一貫教育や保幼小中連携への取り組みとこの制度との関連は

【木 本 新 一 議員】

1. 外国人観光客と観光振興について

- ①外国人観光客が急増している状況の中でみえてきた課題は
- ②外国人観光客のニーズに対応するため、どのような方策を考えているのか
- ③外国人観光客の満足度をより高めるためには市の特徴を生かす必要がある。周辺地域との連携についての考えは

2. 移住施策について

- ①飛騨地域創生連携協議会の役割は
- ②移住に関する現在の施策をより効果的なものにするため、その内容の見直しが必要では。また新たな取り組みは
- ③移住促進に繋がる市営住宅建設の考えは

3. 御嶽高地トレーニングエリアについて

- ①利用者が増加している状況の中でみえてきた課題は
- ②チャオ御岳スノーリゾートとの連携強化が必要では
- ③2020年東京オリンピック以後も地域の活力に繋がるエリアとしていくための方策は
- ④鈴蘭高原エリアの活用をもっと図るべきでは

【水 門 義 昭 議員】

1. 老朽化する公共施設について

- ①公共施設白書に示されている「今後の取り組みの方向性」を具体的にどう進めるのか
- ②公共施設マネジメントには、各施設の資産評価が必要である。固定資産管理台帳整備の進捗状況は
- ③国より配付される地方公会計ソフトウェアを活用した固定資産管理台帳の整備についての状況は
- ④公共施設等総合管理計画策定の進捗状況は
- ⑤公共施設等総合管理計画の策定には、関係部署の連携が必要である。どのような部署とどんな連携を考えているのか。専門的部署が必要では
- ⑥公共施設マネジメントには、立地適正化計画との関連が大切である。どのように考えているのか
- ⑦立地適正化計画の策定の時期は

2. 生徒数の減少による中学校の部活動について

- ①生徒数の減少によって、部活動が成り立たない状況はあるのか
- ②ニーズの多様化等により部活動新設の要望はあるのか
- ③教員の部活動指導は、時間的負担が大きいのでは。改善する必要はないのか
- ④外部指導員の活用はあるのか、また今後の考えは
- ⑤休止している「ひっポっ歩」のような、総合型地域スポーツクラブに対する考えは
- ⑥部活動と総合型地域スポーツクラブとの関係はどうなっているのか

【藤 江 久 子 議員】

1. 少子化による人口減少対策について

- ①若者の定住と教育環境整備に向けて、市としても高等学校の定員も含め、そのあり方について検討すべきでは
- ②他市等からの転入生に対し、U I J ターン家賃補助のような家賃あるいは下宿補助を創設できないか
- ③障がいを持った子どもたちの自立に向けて、より手厚い支援ができないか
- ④若い世代が魅力を感じるまちづくりに向けて、温水プールや映画館開設の見通しは
- ⑤定住等の促進に向けて、固定資産税を減免できないか
- ⑥女性活躍推進法に基づく行動計画の策定状況とその内容は
- ⑦市は本気で人口減少に立ち向かおうとしているのか

【山 腰 恵 一 議員】

1. 防災・減災対策の推進について

- ①「空振りを恐れない」避難情報発令の判断・タイミングの考えは
- ②避難準備情報がなぜ発令されないのか。とりわけ高齢者や障がい者等の要支援者にとっては早めの情報提供が必要である
- ③一部のまちづくり協議会では地域の避難体制づくり（地区防災計画の策定等）がすすめられている。こうした活動や体制を広めていく取り組みが必要ではないか
- ④避難した地域住民が自主的に運営できるような避難所の運営マニュアルが必要ではないか
- ⑤国は、大規模自然災害等から住民の生命・財産を守るため国土強靱化計画を定め、地方自治体における国土強靱化地域計画の策定を努力義務としている。地域計画の策定についてどう考えているのか

2. 障害者差別解消法の施行について

- ①職員の対応要領について、どういった点を考慮して策定するのか
- ②民間事業者における合理的配慮について、市はどのような対応を考えているのか
- ③相談窓口やその内容を解決するための体制づくりについて、どう考えているのか

3. 電力の小売り全面自由化について

- ①市民への詳しい内容の説明などトラブルを予防・防止するための注意喚起が必要ではないか

4. 再生可能エネルギー利用について

- ①新エネルギービジョンに掲げる目標値に対する進捗状況は
- ②自然エネルギー利用日本一に向けたロードマップはいつ策定し、公表するのか
- ③木質バイオマスを地域エネルギーとして、農業分野への活用などの産業振興にどう結び付けるのか

【中 箴 博 之 議員】

1. 事務事業の見直しと予算編成について

- ①「行政の守備範囲を見極める」との趣旨に則る事務事業見直し作業の進捗は
- ②補助金の見直しについての検討は進んでいるか
- ③イベントは目的ではなく手段であるはずである。イベントのあり方を根本から考え直す必要はないか
- ④予算編成の流れや仕組みを見直す考えは
- ⑤予算や重点政策の適切な執行のために、組織体制や人事を関連づけて考える必要がないか

2. イオンとの地域連携協定について

- ①市産品の販路拡大にどうつなげるのか
- ②移住や結婚支援事業なども含めた今後の展開は

3. 下水道事業における公営企業会計の導入について

- ①公営企業会計への移行について基本的な考え方は
- ②移行事務の全体像とスケジュールは
- ③コスト縮減の方策は検討されているのか
- ④経営基盤強化のための具体的戦略として中長期ビジョンが必要では

【岩 垣 和 彦 議員】

1. 福祉・医療の人材確保策について

- ①介護士の処遇改善策と介護離職ゼロに向けた市の取り組みは
- ②保育士の確保策と処遇改善策をどう検討しているのか
- ③看護師等確保のための人材バンク設置に向けた検討は進んでいるのか

2. 行政改革大綱と人材育成基本方針について

- ①市役所機能の強化を図るための組織体制とは
- ②人事評価制度は、人材育成に繋がっているのか
- ③新採職員が追加募集された背景は
- ④市民が主役の政策実現に向け、企画・財政を中心とした政策調整機能は十分に果たされているのか
- ⑤副市長の2名体制を確立するべきでは
- ⑥人事権は、市長の権限である。人事に対する基本的な考えは

3. 平成28年度の国の地方財政計画から捉える市の行財政運営について

- ①国が示すトップランナー方式（歳出効率化に向けた業務改革）への考えは
- ②国は地方交付税の段階的削減を示すが、可能性をどう認識しているのか
- ③社会構造が変化する中であって、市民の期待に応える行財政運営とは

【松 山 篤 夫 議員】

1. 林業施策について

- ① 専業では生計を立てられない林家が林地残材収集運搬システムを活用しながら副業として従事する、副業的自伐林業で森林と山村の再生を
- ② 市は、新年度から山林に残された間伐材（林地残材）などの未利用材を地域通貨で買い取る「木の駅プロジェクト」をスタートさせるとしている。取り組み内容と今後の展望は

2. 観光政策について

- ① 「高山市手話でおもてなし条例」の制定により、国内外の観光客を含むすべての人の心が通じ合い、安心して訪れ、滞在していただけるユニバーサルツーリズムの推進を
- ② 「国民保養温泉地」に訪日外国人客を呼び込もうという環境省の方針を踏まえ、「国民保養温泉地」の指定を受けている奥飛騨温泉郷、平湯温泉において、今後どのような戦略を考えているのか
- ③ 杉原千畝の故郷・八百津町から高山市、北陸を結ぶ「杉原千畝ルート」を海外戦略上、どのように位置づけ、どのような取り組みをすすめるのか
- ④ 日本遺産への登録申請「飛騨の匠の技・こころ一木とともに、今に引き継ぐ1300年」を通じて、どのような物語を紡ぎだそうとしているのか（申請に込められた思いや内容等）
- ⑤ 日本食ブームのなか、外国人観光客の注目を集めているのが居酒屋やラーメン。市内の居酒屋やラーメン店をもっと積極的にPRしてはどうか
- ⑥ 外国人旅行者向け消費税免税制度（外国人旅行者が免税店で消費税を払わずに買い物ができる制度）が観光消費額に及ぼした影響は

### 3. 飛騨牛の販売戦略について

- ①飛騨高山土産に飛騨牛を! 牛肉等の国外持ち出し手続き緩和の流れのなか、土産品としての飛騨牛マーケティング戦略は
- ②飛騨牛の枝肉を雪の中で熟成させる「雪中熟成飛騨牛」。新たなブランド商品になるのではないかと期待するが、市の考えは

【谷 澤 政 司 議員】

1. 平和への取り組みについて

①平和都市宣言の取り組み状況は

②平和の大切さへの思いを込めたコンサートが民間により7月31日高山市で開催される。そのコンサートでは天皇陛下御作詞、皇后陛下御作曲「歌声の響」も披露される。こうした取り組みに対する市長の思いは

2. 地場特産物の販売促進について

①フェイスブックなどを活用して、地場特産物などの販売促進につなげては

3. 給食センターの民間委託について

①給食センターの運営を民間に委託する考えは

4. 自然エネルギー利用日本一の環境都市の推進について

①自然エネルギー利用における現在の取り組み状況は

②職員自らがソーラー発電や風力・水力などの発電に取り組むことで、市民への啓発につながる。職員の取り組み状況は

5. 障がい者福祉について

①市内の障がい者就労支援事業所利用者に対する交通費の補助制度を設ける考えは

【上 嶋 希 代 子 議員】

1. 子どもの貧困問題について

- ①子どもの貧困問題をどう捉えているのか
- ②支援についての考えは（医療、教育、保育）

2. 介護予防・日常生活支援総合事業について

- ①対象者は何人とみているのか
- ②予算はどう変わるのか
- ③利用者へのサービス（福祉用具の貸与も含めて）や利用料はどうなるのか
- ④4月から実施できるのか（施設、人員、サービス）

3. 職員・体制等について

- ①職員の数は足りているのか
- ②職員の労働環境に問題はないか
- ③職員の健康状態に問題はないか

4. 平和安全法制について

- ①平和安全法制について市長の考えは

【牛 丸 尋 幸 議員】

1. 新火葬場について

- ① 1次選定で設けた6項目の基準についての考え方は
- ② 1か所に絞り込むための評価と再評価はどのように行われたのか
- ③ 高山市第八次総合計画の実施計画にある計画額の内容と年度ごとの事業内容は
- ④ 最終候補地をスカイパークの一部（西側部分）と決めてから、地元説明会や広報などで市が使った費用の総額は

2. 新ごみ処理施設について

- ① 町内会未加入者への説明はどうするのか
- ② 現在のごみ処理施設の性能保証期間の考え方は
- ③ 高山市第八次総合計画の実施計画にある計画額の内容と年度ごとの事業内容は
- ④ 市が示した新たな方針の考え方は
- ⑤ 候補地に現在のごみ処理施設の用地を入れた理由は
- ⑥ 候補地選定の方法を見直すべきではないか

3. 新火葬場・新ごみ処理施設の今後の進め方について

- ① 情報公開と住民参加を重視して進めるべきではないか
- ② 「住民合意」について、市の考え方は

【沼津光夫議員】

1. 市役所の適正な人員について

- ①昨年11月の国民健康保険料の誤請求、今年2月の保育関係の不祥事等が発覚した。  
適正な人員体制、配置が行われているのか
- ②火葬場のインフラ整備検討における精度不足は、一人当たりの仕事量が多く適正な評価ができなかったからでは
- ③近年、市民ニーズやインフラ整備の多様化、それに伴う手続きや情報管理の増大など課題が多いが、職員数が適正なのか
- ④職員の高齢化、技術・現業職員の不足のなか、後継者育成を今後どのようにすすめていくのか

2. 農業の新規就農者について

- ①「新規就農者調査」をみると、全国的には新たに農業を始める新規就農者の数は比較的安定しているようだが、市の状況は。また、その根拠は
- ②農業を活性化するためには、農業と他の産業を結びつけることが重要と考える。市はどのような取り組みを行い、どんな成果が出ているのか
- ③農業後継者または、地域後継者の就業支援を今後どのようにすすめていくのか
- ④今年度東京農業大学や龍谷大学などと市内の農業団体等が交流を行ったが、今後の方向性はどうなっているのか

【榎 隆 司 議員】

1. 支所地域の課題について

- ①支所地域に観光客を呼び込むため、地域の特徴を生かした観光メニューづくりを
- ②各地域の観光案内や交通手段等を盛り込んだ総合観光案内パンフレットを作成しては
- ③分散している国府地域の文化財を1か所に集めて管理し展示する考えは

2. 教育・文化の課題について

- ①交通機関利用の高校生が、夕方の待ち時間を過ごせる場所として、市民文化会館等の一部をそのスペースとして開放しては
- ②子どもの読書推進と図書館の利用促進に向け、「図書通帳」を導入しては
- ③子ども達がダンスや演劇等を発表する機会の創出は
- ④4月から始まる6年生までの放課後児童クラブの受け入れ体制は
- ⑤昭和46年に建築された新宮公民館の改修計画はあるのか

3. 介護のあり方について

- ①地域密着型施設の不足状態に対する市の対応は
- ②介護職員等の不足状態に対する市の対応は
- ③認知症患者の見守り対策として、行政、警察、民生委員、見守り推進委員等が情報を共有できるシステムづくりが必要では

【渡 辺 甚 一 議員】

1. 婚活支援について

- ①未婚者の状況は全国と比べてどうなのか
- ②世話焼きおばさんの存在がいなくなっている。こうした人たちが必要なのではないか
- ③ぎふ婚活サポーターの登録状況は
- ④結婚祝い金などの検討も必要ではないか
- ⑤民間の婚活イベント等に対する支援が必要ではないか

2. 平成30年開催予定の米・食味分析鑑定コンクール：国際大会について

- ①昨年石川県小松市で行われた大会の内容と地元出品者の成績は
- ②高山で開催されるコンクールの規模・内容（日程・コンクール会場・交流会会場等）は
- ③高山での開催に向け、全国へのPR、農家や市民への周知をどのようにすすめるのか
- ④過去の開催市では環境王国（民間団体が認定する優れた自然環境と農業のバランスが保たれ、安心できる農産物の生産に適した環境の地域）認定を取得されている。市の取り組みは

3. 米の有利販売に向けて

- ①JAひだ開催の食味コンクールの内容と地元出品者の成績は
- ②日本穀物検定協会の食味ランキングで特Aに格付けされたことによる需要や価格の影響は
- ③おいしいお米プロジェクトチームの取り組み内容は
- ④飛騨高山高校で作付けしているお米は、お米甲子園で素晴らしい成績（平成25年は優勝・昨年は準優勝）を収めている。市はこうした取り組みについて、何らかの支援やバックアップができないか
- ⑤高山のお米が数々のコンクール等で高い評価を得ていることを、もっと市民にPRすべきでは

【北 村 征 男 議員】

1. 公民館使用の申請手続きについて

①支所施設に併設している公民館分館の申請手続きの見直しの考えは

2. 森林環境の取り組みについて

①山林経営者等が自ら処理した場合は、倒木処理支援事業を活用できない。補助対象を見直しできないか

②この制度の利用状況は（本数、補助実績など）

③倒木処理材・未利用材は、木質バイオマス燃料等にどのくらい活用されているのか

④高山市自然エネルギーによるまちづくりに関する提言書にある「飛騨高山モデル」の確立についてどう取り組むのか

⑤中津川市の東濃檜と高山市の飛騨杉を使用した木造住宅の建築を進めようとする連続講座や検討会の開設状況は

3. 飛騨牛の生産支援について

①肥育施設や機械等の支援を岐阜県の支援と併せて行うべきでは

②新規就農者や後継者の初期資金に対して支援する考えは

③家畜の糞尿処理や有効活用に対する考えは

④「飛騨牛」と「飛騨こしひかり」や「飛騨の野菜」をセットにした販売戦略を